

## 501

### **Besluit van 30 september 1976, houdende uitvoering van artikel 66, derde lid, van de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580) (Bijdragenbesluit provincies luchtverontreiniging).**

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne van 6 februari 1976, DG MH/SL, no. 14025, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Financiën en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken;

Gelet op de artikelen 66, derde lid, 88, eerste lid, en 89 van de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580);

Gezien de adviezen van de Raad inzake de luchtverontreiniging van 9 april 1975, RvL. 75079, en van 29 augustus 1975, RvL. 75203;

De Raad van State gehoord (advies van 10 maart 1976, nr. 21);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Financiën en met de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 22 september 1976, DG MH/SL, no. 23360;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **§ 1. Begripsbepalingen**

##### **Artikel 1**

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
heffingen: de heffingen, ingesteld krachtens artikel 65 van de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580);

inrichtingen: inrichtingen als bedoeld in het Inrichtingenbesluit artikel 19, eerste lid, Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1972, 294).

#### **§ 2. Algemene bijdragen**

##### **Artikel 2**

1. Als maatstaf voor een algemene jaarlijks aan de provincies uit de opbrengst van de heffingen te betalen bijdrage in de voor hen aan de uitvoering van de Wet inzake de luchtverontreiniging verbonden kosten geldt voor iedere provincie het aantal op 1 oktober van het voorafgaande jaar geheel of in hoofdzaak in die provincie gelegen inrichtingen. Inrichtingen die behoren tot meer dan een der categorieën, in enig met een letter of een getal aangegeven onderdeel van artikel 1 van het Inrichtingenbesluit artikel 19, eerste lid, Wet inzake de luchtverontreiniging bedoeld, worden daarbij voor zoveel inrichtingen gerekend als het aantal categorieën waartoe zij behoren.

2. Voor de vaststelling van de in het eerste lid bedoelde maatstaf worden inrichtingen als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 3°, van het Inrichtingenbesluit artikel 19, eerste lid, Wet inzake de luchtverontreiniging met een productiecapaciteit van 5000 ton polymeren per jaar of minder buiten beschouwing gelaten.

### **Artikel 3**

1. Het bedrag van de per provincie toe te kennen algemene jaarlijkse bijdrage wordt bepaald op het produkt van de in artikel 2 aangegeven maatstaf en een voor elk kalenderjaar door Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne vast te stellen basisbedrag, met dien verstande dat de bijdrage niet minder bedraagt dan een jaarlijks door Onze Minister vast te stellen bedrag.

2. Het basisbedrag wordt zodanig vastgesteld dat daardoor een redelijke dekking wordt verleend voor de gemiddelde kosten die met betrekking tot een inrichting voor de toepassing van hoofdstuk IV van de wet en het toezicht ter zake dienen te worden gemaakt.

### **Artikel 4**

1. Gedeputeerde staten van elke provincie doen uiterlijk 1 november, voorafgaand aan het jaar waarover de uitkering van een algemene bijdrage zal geschieden, aan Onze Minister opgave van de in artikel 2 bedoelde inrichtingen alsmede voor elke inrichting van de categorie of de categorieën als daar bedoeld, waarvan zij deel uitmaakt en van de onderneming of instelling waartoe zij behoort. Onze Minister kan omtrent de wijze waarop de opgave dient te geschieden, nadere regelen stellen.

2. De algemene jaarlijkse bijdrage wordt in vier termijnen in de eerste maand van ieder kalenderkwartaal door Onze Minister betaald.

### **§ 3. Afzonderlijke bijdragen**

#### **Artikel 5**

Indien voor een provincie kosten zijn verbonden aan:

a. toepassing van artikel 48 van de Wet inzake de luchtverontreiniging of voorbereiding van zodanige toepassing;

b. toepassing van artikel 55 van die wet ten aanzien van een in die provincie gelegen gebied,

kent Onze Minister, voor zover daartoe naar zijn oordeel aanleiding bestaat, naast de in artikel 2 bedoelde bijdrage, aan die provincie op verzoek van gedeputeerde staten uit de opbrengst van de heffingen een bijdrage in die kosten toe.

#### **Artikel 6**

Voorts kent Onze Minister, voor zover daartoe naar zijn oordeel aanleiding bestaat, aan een provincie op verzoek van gedeputeerde staten uit de opbrengst van de heffingen een bijdrage toe in de kosten van door die provincie – anders dan ter uitvoering van de Wet inzake de luchtverontreiniging – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen.

#### **Artikel 7**

Onze Minister kan regelen stellen omtrent de indiening en behandeling van en de beslissing op een verzoek om een bijdrage als bedoeld in de artikelen 5 en 6.

#### § 4. Verdere bepalingen

##### Artikel 8

Onze Minister kent, voor zover daartoe naar zijn oordeel aanleiding bestaat, uit de opbrengst van de heffingen aan het openbaar lichaam «Zuidelijke IJsselmeerpolders» en aan de Minister van Binnenlandse Zaken, uitoefenende de bevoegdheden van gedeputeerde staten ten aanzien van de gemeente Dronten, op hun verzoek een bijdrage toe in de door hen gemaakte kosten als bedoeld in de artikelen 2, 5 en 6.

##### Artikel 9

1. Gedeputeerde staten van elke provincie doen aan Onze Minister een opgave als bedoeld in artikel 4, eerste lid, ter bepaling van de maatstaf voor de algemene bijdrage voor 1976 uiterlijk een maand na de inwerkingtreding van dit besluit.

2. Voor zover noodzakelijk wijkt Onze Minister voor de betaling van de algemene bijdrage over 1976 af van artikel 4, tweede lid.

##### Artikel 10

1. Onze Minister kent uit de opbrengst van de heffingen aan iedere provincie voor de perioden van de inwerkingtreding van de Wet inzake de luchtverontreiniging tot en met 31 december 1973, van 1 januari 1974 tot en met 31 december 1974 en van 1 januari 1975 tot en met 31 december 1975 telkens een bijdrage toe in de voor haar aan de uitvoering van de Wet inzake de luchtverontreiniging verbonden kosten met uitzondering van kosten als bedoeld in artikel 5, en in de kosten van door haar – anders dan ter uitvoering van de Wet inzake de luchtverontreiniging – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen.

De artikelen 2 en 3 zijn van overeenkomstige toepassing met betrekking tot de vaststelling van het bedrag van de bijdrage. Gedeputeerde staten van elke provincie doen uiterlijk één maand na de inwerkingtreding van dit besluit aan Onze Minister een opgave als bedoeld in artikel 4, eerste lid, met betrekking tot de inrichtingen die op onderscheidenlijk 1 oktober 1972, 1 oktober 1973 en op 1 oktober 1974 geheel of in hoofdzaak in die provincie gelegen waren.

2. Onze Minister kan tevens uit de opbrengst van de heffingen aan een provincie op haar verzoek een bijdrage toekennen in door haar in de perioden, bedoeld in het eerste lid, gemaakte kosten als bedoeld in artikel 5.

Het verzoek moet uiterlijk één maand na de inwerkingtreding van dit besluit bij Onze Minister worden ingediend.

3. Onze Minister betaalt aan de provincies uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit de som van de in het eerste en tweede lid bedoelde bijdragen, waarop in mindering wordt gebracht hetgeen daarop reeds als voorschot is betaald.

In gevallen waarin het bedrag van een aan een provincie over een periode als bedoeld in het eerste lid betaald voorschot de som van de over dezelfde periode toegekende bijdragen als bedoeld in het eerste en het tweede lid overtreft, brengt Onze Minister het verschil in mindering op het bedrag van de over de eerstvolgende periode te betalen bijdrage.

4. Onze Minister kan uit de opbrengst van de heffingen aan het openbaar lichaam «Zuidelijke IJsselmeerpolders» en de Minister van Binnenlandse Zaken, uitoefenende de bevoegdheden van gedeputeerde staten ten aanzien van de gemeente Dronten, op hun verzoek voor de in het eerste lid bedoelde perioden een bijdrage toekennen in door hen gemaakte kosten als bedoeld in het eerste en tweede lid. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing.

## Artikel 11

1. Dit besluit kan worden aangehaald als:  
Bijdragenbesluit provincies luchtverontreiniging.
2. Het treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

Soestdijk, 30 september 1976

Juliana

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,  
I. Vorrink

Uitgegeven de *veertiende* oktober 1976.

De Minister van Justitie,  
Van Agt

## NOTA VAN TOELICHTING

Dit besluit strekt tot uitvoering van artikel 66, derde lid, van de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580).

Krachtens artikel 66, eerste lid, van deze wet kan het Rijk uit de opbrengst van de heffingen aan de provincies en aan andere openbare lichamen een bijdrage in de voor hen aan uitvoering van deze wet verbonden kosten en in de kosten van door hen – anders dan ter uitvoering van deze wet – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen betalen. Het derde lid van artikel 66 eist dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur maatstaven worden gesteld voor de in het eerste lid bedoelde bijdragen.

In artikel 66, eerste lid, wordt gesproken over provincies en andere openbare lichamen, die in aanmerking kunnen komen voor bijdragen uit de heffingen. Aangezien de uitvoering van het vergunningstelsel aan de provincies is opgedragen, worden in het besluit – naast de provincies – voorts nog slechts die openbare lichamen in aanmerking gebracht voor een bijdrage, die een zelfde bestuursfunctie uitoefenen als de provincies.

Dit zijn het openbaar lichaam «Zuidelijke IJsselmeerpolders» en het Rijk: de landdros van het openbaar lichaam oefent de bevoegdheden van gedeputeerde staten uit, de Minister van Binnenlandse Zaken doet dat ten aanzien van de gemeente Dronten.

De bijdragen zijn in dit besluit onderscheiden in algemene en afzonderlijke bijdragen. De algemene bijdrage is bedoeld om kosten te bestrijden, die voortvloeien uit de vergunningverlenende en controlerende taak van de provincies krachtens hoofdstuk IV van de wet, waaruit voor nagenoeg alle provincies de feitelijke taakuitoefening, opgelegd door de wet, bestaat.

Aan de algemene bijdrage wordt een ondergrens gesteld, aangezien iedere provincie een (minimaal) ambtenarenapparaat behoeft voor de vergunningverlening en controle. De algemene bijdrage zal jaarlijks aangepast worden aan de ontwikkeling van lonen en prijzen.

De afzonderlijke bijdragen zijn te verdelen in bijdragen in de kosten die eveneens verbonden zijn aan uitvoering van de wet en bijdragen in de kosten van door de provincies – anders dan ten uitvoering van de wet – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen.

Als maatstaf ter bepaling van de aan de provincies uit te keren algemene bijdragen wordt het aantal inrichtingen vallende onder het Inrichtingenbesluit artikel 19, eerste lid, Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1972, 294), gehanteerd. Om recht te doen aan de uiteenlopende complexiteit van de afzonderlijke inrichtingen en de daarmee gepaard gaande verschillen in kosten voor vergunningverlening en controle wordt elke inrichting gewogen naar het aantal malen dat zij onder een categorie van het Inrichtingenbesluit valt, waarbij als een categorie wordt aangemerkt hetgeen in artikel 1 van het Inrichtingenbesluit onder een van de letters a tot en met c of e tot en met k dan wel in een van de punten onder letter d is vermeld.

De ondergetekende is zich ervan bewust dat de voormelde maatstaf een vrij grove is. Deze zal echter voortdurend aan de praktijk getoetst worden, en zo nodig, verfijnd. De afzonderlijke bijdragen worden ad hoc bepaald en uitgekeerd.

### Toelichting op de artikelen

#### *Artikel 2*

De grond voor de in het tweede lid vermelde uitzondering op de maatstaf voor de algemene bijdragen is gelegen in het feit dat het begrip «bereiden van polymeren» moeilijk te definiëren valt. Het gevolg hiervan is dat het mogelijk is veel (kleine) polymeerproducenten onder deze term te brengen, waardoor er een zekere onevenredigheid in de uitkeringen tussen de provin-



cies onderling kan ontstaan. Immers deze bedrijven brengen vrijwel geen kosten voor vergunningverlening en controle met zich mee, aangezien zij onderling vergelijkbaar zijn. Derhalve kan volstaan worden met standaardvoorwaarden bij de vergunningverlening en met een eenvoudige wijze van uitoefenen van controle.

#### *Artikel 3*

Jaarlijks zal met de provincies overleg plaats hebben over de hoogte van de uit te keren bijdragen.

#### *Artikel 4*

De termijnstelling in het eerste lid is noodzakelijk ten einde de Minister in de gelegenheid te stellen in de maanden november en december de algemene bijdrage vast te stellen, zodat in januari van het daarop volgende jaar de eerste kwartaalbetaling kan plaatshebben.

Aangezien de heffingen deels per maand en deels per kwartaal geïnd worden, geschiedt de betaling niet vooraf over het gehele jaar, maar per kwartaal.

#### *Artikel 5*

Bij een eventuele realisering van een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 59, waardoor de besturen van de provincies verplicht kunnen worden ter bepaling van de luchtverontreiniging metingen te verrichten of mede te werken aan metingen die van Rijkswegge verricht worden, met inachtneming van bij die algemene maatregel van bestuur gestelde regelen, zal artikel 5 van dit besluit aangevuld worden, zodat de provincies ook hiervoor in aanmerking kunnen komen voor een afzonderlijke bijdrage. Indien in deze algemene maatregel van bestuur ook andere openbare lichamen verplicht worden metingen te verrichten of daaraan mede te werken, zal overwogen worden in hoeverre deze openbare lichamen eveneens in aanmerking dienen te komen voor een afzonderlijke bijdrage.

#### *Artikel 6*

Bij de afzonderlijke bijdragen die de provincies kunnen ontvangen in kosten van door hen – anders dan ter uitvoering van de wet – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen, kan gedacht worden aan projecten als meetnetten of meetmasten (zie memorie van toelichting, blz. 24 r.k. no. 9816) of onderzoek en ontwikkeling, gericht op de bestrijding van luchtverontreiniging. Uiteraard moet het per provincie gevoerde beleid ten aanzien van deze maatregelen in een landelijk gecoördineerde opzet kunnen worden ingepast en in het te dien aanzien gevoerde beleid van de rijksoverheid passen.

#### *Artikel 8*

Aangezien momenteel voor het openbaar lichaam «Zuidelijke IJsselmeerpolders» en de Minister van Binnenlandse Zaken, uitoefenende de bevoegdheden van gedeputeerde staten ten aanzien van de gemeente Dronten, in vergelijking met de provincies de uitvoering van de Wet inzake de luchtverontreiniging slechts een beperkte taak met zich brengt, wordt voor hen geen onderscheid gemaakt in algemene en afzonderlijke bijdragen, maar wordt bepaald dat de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne op aanvraag een door hem te bepalen bijdrage kan toekennen in de voor hen aan uitvoering van deze wet verbonden kosten en in de kosten van door hen – anderszins – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen maatregelen.

#### Artikel 9

Omdat dit besluit niet zo tijdig in werking zal kunnen treden dat, met betrekking tot de opgave van het aantal inrichtingen door de provincies ter berekening van de grondslag voor de algemene bijdrage over 1976 en de betaling van die bijdrage door de Minister, de bepalingen van het eerste onderscheidenlijk het tweede lid van artikel 4 toepassing kunnen vinden, is in artikel 9 voorzien in een overgangsregeling ter zake.

#### Artikel 10

Artikel 10 bevat een overgangsregeling voor de periode van de inwerking-treding van de wet tot en met 31 december 1975, waarover reeds, vooruitlopend op een definitieve regeling, voorschotten zijn verleend. De in het eerste lid genoemde bijdrage wordt vastgesteld overeenkomstig de voor de vaststelling van de algemene bijdragen geldende artikelen, maar wordt geacht te gelden als een tegemoetkoming in alle kosten die de provincies gedurende bovenvermelde perioden gemaakt hebben, zowel voor de uitvoering van de wet als voor maatregelen die – anderszins – in het bijzonder in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging getroffen mochten zijn. Een uitzondering hierop is gemaakt voor uitgaven als bedoeld in artikel 5. Het is billijk dat indien dergelijke uitgaven, die een aanmerkelijke verhoging van de kosten ter uitvoering van de wet met zich mee kunnen brengen, zijn gedaan, de mogelijkheid bestaat een aanvullende bijdrage toe te kennen.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,  
I. Vorrink