

Vergaderjaar 2004–2005

28 638

Mensenhandel

Nr. 14

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 8 februari 2005

Mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stuur ik u bijgaand de Korpsmonitor 2004 van de stuurgroep van het project Prostitutie/Mensenhandel¹.

Deze jaarlijkse monitor van de politie richt zich op de realisatie in 2004 van de doelen die de Nederlandse Politie zich binnen het project Prostitutie/Mensenhandel heeft gesteld ten aanzien van de opheffing van het algemeen bordeelverbod en de aanpak van mensenhandel. De Korpsmonitor 2004 bevat tevens de afsluitende rapportage van het project Prostitutie/Mensenhandel.

De Korpsmonitor 2004 bevestigt een aantal trends die al in de Korpsmonitor 2003 werden gesignaleerd. Zo blijken gemeenten steeds beter in staat hun prostitutie- en vergunningenbeleid bestuurlijk te handhaven. Verder wordt in steeds meer regio's gemeld, dat in de vergunde en gecontroleerde sectoren van de prostitutie nauwelijks misstanden (zoals mensenhandel) worden aangetroffen. Uit het overzicht van de korpsen op het gebied van toezicht en opsporing is een trend te zien, waarbij het adequaat functioneren van het toezicht en de Informatie Gestuurde Opsporing (IGO) de kritische succesfactoren blijken. Tevens blijkt het concept van de Bovenregionale Recherche een waardevolle bijdrage te leveren in de aanpak van mensenhandel.

De voorzitter van de stuurgroep geeft in zijn aanbiedingsbrief bij de Korpsmonitor 2004 aan, dat met de opheffing van het bordeelverbod door de overheid is gekozen voor een integrale en multidisciplinaire aanpak van de seksindustrie. Hij concludeert dat een dergelijke samenwerking werkt, doch dat een adequate informatiehuishouding en (mogelijkheid tot) uitwisseling van informatie daarbij wel cruciaal is.

Een aantal van de maatregelen in zowel het plan van aanpak Ordening en Bescherming Prostitutiesector als het Nationaal Actieplan Mensenhandel richten zich specifiek op de uitwisseling van informatie tussen ketenpartners in de bestrijding van mensenhandel.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Samenvattend stelt de stuurgroep op basis van de Korpsmonitor 2004 vast, dat de politiekorpsen dit onderwerp de afgelopen jaren echt tot «hun» prioriteit hebben gemaakt. De effecten van het toezicht op de prostitutiebranche op decriminalisering van deze branche en de opsporing van mensenhandel worden zonder meer positief genoemd. Gemeenten werden in staat gesteld bestuurlijk op te treden maar vooral werd de basis gelegd voor een meer succesvolle opsporing. In eendrachtige samenwerking is veel – van wat in het project Prostitutie/Mensenhandel werd beoogd – gerealiseerd.

De stuurgroep wijst in de aanbiedingsbrief nog op een tweetal punten. Een bijzonder punt van aandacht is het toezicht op het werken in de prostitutiebranche zonder de vereiste werkvergunning. De specifieke regelgeving ten aanzien van de arbeidsmarktregulering geeft aanleiding tot misverstanden en onduidelijkheid tussen de verschillende ketenpartners in de handhaving en bij werkenden in de legale branche (zie de beschrijving op pag. 5 van de afsluitende rapportage van de projectleider). De stuurgroep wijst op de risico's van deze situatie voor de start en de uitvoering van de maatregelen in het plan van aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector en het Nationaal Actieplan Mensenhandel. Ik zal deze problematiek en aanbevelingen die de stuurgroep op dit punt doet dan ook bespreken met de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Vreemdelingenzaken en Integratie. Als tweede punt van aandacht noemt de stuurgroep de beschikbaarheid van gegevens van telecommunicatieaanbieders voor het bestuurlijk toezicht, met name op de escortbranche. Het verzoek van de Stuurgroep om bepaalde gegevens van telefoonproviders werd niet gehonoreerd, omdat het huidige wettelijke kader hierin geen enkele mogelijkheid biedt. Inmiddels wordt nagegaan welke mogelijkheden er zijn om de uitwisseling van deze gegevens ten behoeve van het bestuurlijk toezicht op de escortbranche te vergemakkelijken.

De resultaten van de Korpsmonitor 2004 worden gebruikt bij de uitvoering van de maatregelen uit het plan van aanpak Ordening en Bescherming Prostitutiesector en het Nationaal Actieplan Mensenhandel. Tevens wordt de Korpsmonitor betrokken in de tweede evaluatie van de opheffing van het algemeen bordeelverbod die in de tweede helft van dit jaar zal plaatsvinden.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner