

Vergaderjaar 2005–2006

28 325

Bouwregelgeving 2002–2006

Nr. 38

BRIEF VAN MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 april 2006

Naar aanleiding van uw brieven van 28 november 2005 en van 27 februari en 27 maart 2006 (05-VROM-B-99, 06-VROM-B-015 en 06-VROM-B029), waarin u mij vraagt de Kamer te informeren over een aantal aspecten rond de implementatie van de Richtlijn 2002/91/EG (richtlijn energieprestatie van gebouwen, EPBD), alsmede mijn toezegging in het Algemeen Overleg van 19 januari jl. over de bouwregelgeving en het energieprestatiecertificaat, kan ik u het volgende antwoorden.

1 Voorgeschiedenis

Op 11 juli 2005 heeft de Europese Commissie mij verzocht inzicht te geven in de voortgang van de uitvoering van de richtlijn. Op 1 november 2005 heb ik in een brief de Eurocommissaris voor Energie, dhr. Piebalgs, uitvoerig geïnformeerd over de stand van zaken betreffende het implementatietraject van de Richtlijn. U heeft een afschrift van deze brief ontvangen¹.

Op 6 december 2005 heeft de Eurocommissaris de brief beantwoord. In zijn brief heeft dhr. Piebalgs aangegeven, dat indien Nederland goede redenen heeft voor de opgelopen vertraging in het uitvoeringstraject, hij deze zorgvuldig zou beoordelen.

Op 8 februari jl. heb ik van de Europese Commissie een brief ontvangen waarin zij Nederland in gebreke stelt, omdat de richtlijn niet binnen de wettelijke gestelde termijn, uiterlijk 4 januari 2006, was omgezet in Nederlands recht.

2 Reactie aan de Europese Commissie

Op 13 april jl. heb ik de Eurocommissaris een reactie gestuurd, waarin ik in de eerste plaats benadruk dat Nederland het belang van de regeling volledig onderstreept en streeft naar een spoedige inwerkingtreding van de EPBD-richtlijn. Ten tweede geef ik aan dat Nederland op een aantal onderdelen al voldoet aan de richtlijn, en dat Nederland zich inspant om

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 28 325, nr. 23, d.d. 1 november 2005.

zo spoedig mogelijk de resterende onderdelen (artikel 7, 8, en 9) om te zetten in Nederlandse wet- en regelgeving.

Ik heb aangegeven dat ik verwacht dat de richtlijn eind 2006 in Nederlands recht zal zijn omgezet. Hieronder geef ik weer hoe ik de Eurocommissaris heb ingelicht over de wijze waarop de artikelen 7, 8 en 9 van de richtlijn omgezet zullen worden in Nederlands recht.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt in het eerste en tweede lid dat bij bouw, verkoop of verhuur van een gebouw een energieprestatiecertificaat wordt verstrekt, waarbij in de tweede alinea van het eerste lid voor appartementen meer voordelige mogelijkheden worden geboden.

In het ontwerpbesluit energieprestatie gebouwen (BEG) wordt een verplichting opgenomen tot verstrekking van een energieprestatiecertificaat in de in de richtlijn genoemde gevallen. Nederland zal gebruik maken van de in artikel 4, derde lid, van de richtlijn genoemde uitzonderingsmogelijkheden.

In de nog vast te stellen Regeling energieprestatie gebouwen (REG) zullen de verplichtingen uit het BEG nader worden uitgewerkt. Hierbij zal rekening worden gehouden met de mogelijkheden om een certificaat af te geven op basis van representativiteit.

Artikel 7 bepaalt in het derde lid dat in grote overheidsgebouwen en publieke instellingen een energieprestatiecertificaat moet worden opgehangen.

Dit voorschrift zal worden opgenomen in het BEG, waarbij gebruik zal worden gemaakt van de toegestane uitzonderingsmogelijkheden. Het voorschrift heeft betrekking op gebouwen van diensten die rechtstreeks door de overheid zijn gefinancierd en een bruikbare vloeroppervlakte van meer dan 1000 m² hebben waarin overheidsdiensten en instellingen die aan een groot aantal personen overheidsdiensten verstrekken, zijn gevestigd. In de nog vast te stellen regeling zal dit artikellid verder worden uitgewerkt.

Artikel 8

Artikel 8 vereist dat ofwel c.v.-ketels regelmatig worden gekeurd (optie A), ofwel dat maatregelen worden genomen om te zorgen dat gebruikers worden gestimuleerd om deze ketels te keuren en zonodig te vervangen (optie B).

In Nederland gelden voor de grote ketels waarop de richtlijn van toepassing is, reeds voorschriften op grond van de Wet milieubeheer. Bovendien is het zo dat het ook voor de kleinere ketels in Nederland gebruikelijk is om deze jaarlijks te onderhouden. Het aantal oliegestookte ketels waar dit artikel zich met name op richt, neemt overigens structureel en significant af.

Dit alles afwegende zal gekozen worden voor optie B. Daarbij zal worden geborgd dat de keuringsaspecten als bedoeld in de richtlijn integraal worden meegenomen in de reeds bestaande richtlijnen voor regulier onderhoud. Verder zal door middel van voorlichtingscampagnes het onderhoud aan CV-ketels worden gestimuleerd. De eerste campagne zal vóór het stookseizoen 2006/2007 starten.

Evaluatie zal te zijner tijd inzichtelijk moeten maken of met optie B dezelfde resultaten zijn bereikt als wanneer voor optie A zou zijn gekozen.

Artikel 9 vereist een regelmatige keuring van airconditioningsystemen.
Voor de uitvoering van deze verplichting zal nauw worden aangesloten bij de bovengenoemde systematiek voor CV-ketels.

3 Vervolg

Ik streef naar de formele inwerkingtreding van de Richtlijn in Nederland op 1 januari 2007. De feitelijke inwerkingtreding zal naar verwachting in een later stadium plaatsvinden, want deze is afhankelijk van het gereedkomen van de kwalificatie en accreditatie van deskundigen voor de afgifte van de energieprestatiecertificaten.

In de bovengenoemde brief van 6 december jl. heeft dhr. Piebalgs mij de mogelijkheid geboden om het Nederlandse standpunt toe te komen lichten in een bilateraal overleg. Dit overleg zal binnenkort plaatsvinden. De inhoud van het overleg zal zijn de wijze waarop Nederland de richtlijn wil implementeren en de vraag welk ondersteunend instrumentarium kan worden ingezet om energiebesparing in gebouwen te stimuleren. Tenslotte zullen de Nederlandse inspanningen om de administratieve lastendruk tot een minimum te beperken, aan de orde komen.

Zodra het gesprek met dhr. Piebalgs heeft plaatsgevonden zal ik uw Kamer uitvoerig informeren en ingaan op de gestelde vragen. Daarbij zal ik tevens ingaan op de resultaten van verschillende onderzoeken die in de afgelopen tijd gehouden zijn naar de mogelijkheden voor inzet van flankerend instrumentarium, kosten-baten analyse van energieprestatiecertificaten, de administratieve lasten en de kostprijs van de energieprestatiecertificaten in andere lidstaten.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
S. M. Dekker