

Vergaderjaar 2000–2001

## 27 400 XV

### **Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2001**

Nr. 53

#### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 maart 2001

Mede namens de Ministers van Economische Zaken en van Justitie deel ik u het volgende mede.

Met het rapport inzake het evaluatieonderzoek van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee en de begeleidende brief van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 26 januari 2000, kenmerk AV/RV/2000/63428, mede namens genoemde ministers, aan de Voorzitter van de Tweede Kamer werd de Kamer geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek. Bij het onderzoeksrapport waren tevens aanbevelingen gevoegd ten behoeve van een betere naleving en doeltreffender werking van deze wet. Bedoelde aanbevelingen waren afkomstig van de begeleidingscommissie bij het onderzoek. In genoemde brief werd onder meer aangegeven, dat het van belang werd geacht eerst een reactie van de Stichting van de Arbeid te vernemen op de resultaten van het onderzoek en de aanbevelingen, alvorens een oordeel zou worden gevormd over de noodzaak en wenselijkheid van de aanbevolen maatregelen.

De Stichting van de Arbeid heeft mij in een briefadvies van 19 juni 2000 haar reactie doen toekomen. Een afschrift hiervan voeg ik te uwer kennisneming hierbij.<sup>1</sup>

#### **Reactie Stichting van de Arbeid**

De Stichting is in overwegende mate positief over de door de begeleidingscommissie aanbevolen maatregelen, zij het met enkele opmerkingen. Overigens geeft het onderzoek de Stichting geen aanleiding tot opmerkingen. De opmerkingen bij de aanbevelingen worden onderstaand kort vermeld.

#### *Ad aanbeveling 1*

Uit het onderzoek is gebleken, dat vooral bij buitenlandse offshore-bedrijven de Wet arbeid mijnbouw Noordzee nog onvoldoende bekend is.

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

De Stichting van de Arbeid schaart zich achter de aanbeveling van de begeleidingscommissie om de voorlichting over de wet te bevorderen. De Stichting meent, dat met name de buitenlandse offshore-bedrijven in dit verband kunnen worden bereikt in het kader van de vergunningverlening voor hun activiteiten op het Nederlandse continentaal plat. Ook meent zij, dat het bevorderen van de bekendheid met de Wet arbeid mijnbouw Noordzee tevens een zaak is van de betrokken brancheverenigingen t.w.: de Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Produktie Associatie (NOGEPA) en de Branchevereniging voor toeleveranciers in de Olie- en Gaswinning (IRO).

#### *Ad aanbeveling 2*

Met deze aanbeveling wordt voorgesteld het Staatstoezicht op de Mijnen, dat onder meer toeziet op de naleving van publiekrechtelijke voorschriften ingevolge de mijnwetgeving ten aanzien van arbeid, veiligheid, gezondheid en milieu, een signalerende functie te laten vervullen met betrekking tot de naleving van de privaatrechtelijke regels van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee. De Stichting van de Arbeid neemt deze aanbeveling over. Zij merkt hierbij op, dat hoewel het haar bekend is dat het Staatstoezicht op de Mijnen zich onthoudt van iedere inmenging in (privaatrechtelijke) geschillen tussen werknemers en werkgevers, dit een signalerende functie als aanbevolen niet in de weg behoeft te staan.

De werknemersvertegenwoordigers in de Stichting van de Arbeid achten het wenselijk in overweging te nemen de exploitant van de mijnbouwinstallatie, waarop de werknemer in opdracht van zijn werkgever ((sub)contractor) werkzaam is, ingevolge de wet hoofdelijk aansprakelijk te doen zijn voor de naleving van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee door de (sub)contractor jegens diens werknemers.

#### *Ad aanbeveling 3*

Met deze aanbeveling wordt voorgesteld te bevorderen, dat een CAO tot stand komt voor alle werknemers op het Nederlandse deel van het continentale plat, teneinde aldus een voldoende sociaal minimumniveau in de arbeidsvoorwaarden voor alle offshore-werknemers te waarborgen. De Stichting van de Arbeid merkt hierover op, dat een CAO geen toegevoegde waarde zal hebben waar het gaat om het waarborgen van een minimumniveau. Wel zal een CAO van betekenis kunnen zijn voor aanvullende regelingen. De Stichting betwijfelt voorts of een dergelijke CAO, gelet op de daartoe noodzakelijke representativiteit, wel voor algemeen verbindendverklaring in aanmerking zou komen. In dit verband wijst zij op de mogelijkheid dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op grond van artikel 6 van de Wet op de loonvorming voor de duur van ten hoogste twee jaar een regeling kan vaststellen van dezelfde inhoud als een CAO. Een zodanige regeling heeft dezelfde rechtskracht als verbindend verklaarde CAO-bepalingen.

#### *Ad aanbeveling 4*

Met betrekking tot het met deze aanbeveling voorgestelde onderzoek naar vermeende oneerlijke concurrentie in de offshore-sector, merkt de Stichting van de Arbeid op, dat het niet zo mag zijn dat de concurrentieverhoudingen tussen Nederlandse en buitenlandse ondernemingen oneigenlijk worden beïnvloed door ontwijking van wettelijke verplichtingen. De Stichting meent dan ook, dat het aanbeveling verdient om een gericht onderzoek te doen naar de achtergrond van ontvangen signalen met betrekking tot het mogelijk ontwijken van sociale verzekerings- en fiscale verplichtingen door buitenlandse offshore-werkgevers.

## **Beleidsmaatregelen**

Met inachtneming van de reactie van de Stichting van de Arbeid bericht ik u, dat naar aanleiding van de aanbevelingen thans de volgende beleidsmaatregelen ten behoeve van de offshore-sector zullen worden getroffen:

### *Ad 1*

De bekendheid met de Wet arbeid mijnbouw Noordzee zal worden bevorderd door in samenwerking met de betrokken brancheverenigingen in de offshore-sector, de voorlichting over de wet te verbeteren door deze met name te richten op buitenlandse ondernemingen. Voorts zal het Staatstoezicht op de Mijnen bij de gebruikelijke kennismakingsgesprekken met boorondernemingen, die voor het eerst werkzaam zijn op het Nederlandse continentaal plat, en bij andere gelegenheden waar informatie wordt verschaft over de van toepassing zijnde regels, ook wijzen op de Wet arbeid mijnbouw Noordzee en betrokkenen de tweetalige voorlichtingsbrochure van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over deze wet, verschaffen.

### *Ad 2*

Het Staatstoezicht op de Mijnen zal bij de uitoefening van zijn wettelijke inspectietaak tevens een signalerende functie vervullen met betrekking tot de naleving van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee. Deze signalerende functie houdt in, dat indien in de praktijk een inspectie-ambtenaar van genoemde dienst kennis krijgt van het niet, of niet op juiste wijze naleven van de regels van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee door een offshore-werkgever, hij deze werkgever en de betrokken offshore-werknemer zal wijzen op de toepasselijkheid van de wet. Ook zal hij de offshore-werknemer – indien nodig – informeren over diens rechten ingevolge de wet en de wijze waarop die geldend gemaakt kunnen worden. De suggestie van de werknemersvertegenwoordigers in de Stichting van de Arbeid tot invoering van wettelijke hoofdelijke aansprakelijkheid van de exploitant van een mijnbouwinstallatie voor naleving van de Wet arbeid mijnbouw Noordzee door diens (sub)contractors jegens hun werknemers, wordt niet gevolgd. Zodanige wettelijke aansprakelijkheid van een exploitant van een mijnbouwinstallatie is – nu geen belangen van anderen dan de betrokken werknemer en werkgever rechtstreeks betrokken zijn – naar ons oordeel een te vergaande uitbreiding van de aansprakelijkheid van de exploitant.

### *Ad 3*

De suggestie van de Stichting van de Arbeid om in plaats van een collectieve arbeidsovereenkomst van sociale partners in de offshore-sector, op grond van artikel 6 van de Wet op de loonvorming door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een arbeidsvoorwaardenregeling te doen vaststellen, wordt niet overgenomen. Het is naar mijn oordeel primair de eigen verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers in de offshore-sector om al dan niet te streven naar een collectieve arbeidsovereenkomst. Ik meen, dat hier geen taak ligt voor de overheid.

### *Ad 4*

Teneinde inzicht te krijgen in vermeende oneerlijke concurrentie in de offshore-sector tussen Nederlandse en buitenlandse ondernemingen, zal een gericht onderzoek worden gedaan naar het mogelijk ontwijken van sociale verzekeringsverplichtingen door buitenlandse offshore-werkgevers. Van de resultaten van dit onderzoek wordt uw Kamer te zijner

tijd nader op de hoogte gesteld. Onderzoek naar het ontwijken van fiscale verplichtingen acht ik niet nodig, omdat de belastingdienst de binnenlandse en buitenlandse offshore-bedrijven als belasting- en inhoudingsplichtigen heeft beschreven en aldus op deze bedrijven voldoende controle uitoefent op de naleving van de fiscale verplichtingen met betrekking tot hun werknemers.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
W. A. F. G. Vermeend